

POSTANOWIENIE NR 76/2026
KOMISARZA WYBORCZEGO W TARNOWIE I

z dnia 24 sierpnia 2026 r.

**w sprawie wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego
dotyczącego odwołania Prezydenta Miasta Tarnowa
oraz Rady Miejskiej w Tarnowie przed upływem kadencji**

Na podstawie art. 24 w związku z art. 22 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472) zwanej dalej „ustawą”, Komisarz Wyborczy w Tarnowie I postanawia

odrzuć wniosek mieszkańców Miasta Tarnowa

o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Prezydenta Miasta Tarnowa oraz Rady Miejskiej w Tarnowie przed upływem kadencji, złożony Komisarzowi Wyborczemu w Tarnowie I w dniu 17 sierpnia 2026 r. przez Pana Rafała Koziola - Pełnomocnika Inicjatora Referendum z powodu stwierdzenia niedającego się usunąć uchybienia wniosku, polegającego na zebraniu niewystarczającej ilości prawidłowo złożonych podpisów osób popierających inicjatywę przeprowadzenia przedmiotowego referendum.

UZASADNIENIE

W dniu 12 czerwca 2026 r. Inicjator Referendum – grupa sześciu obywateli, reprezentowany przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum – Pana Rafała Koziola powiadomił Komisarza Wyborczego w Tarnowie I o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum gminnego na wniosek mieszkańców Miasta Tarnów w sprawie odwołania Prezydenta Miasta Tarnowa oraz Rady Miejskiej w Tarnowie przed upływem kadencji. Sekretarz Miasta Tarnowa w dniu 16 czerwca 2026 r. pismem znak:WOR-ROR.503.1.2026, w odpowiedzi na pismo Komisarza Wyborczego w Tarnowie I znak: DTA.779.2.2026 z dnia 15 czerwca 2026 r., poinformowała, że powiadomienie grupy obywateli o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum gminnego w sprawie odwołania Prezydenta Miasta Tarnowa oraz Rady Miejskiej w Tarnowie przed upływem kadencji, doręczono Prezydentowi Miasta Tarnowa w dniu 16 czerwca 2026 r.

Komisarz Wyborczy w Tarnowie I w dniu 18 czerwca 2026 r., pismem znak sprawy: DTA.779.2.2026 wydał potwierdzenie złożenia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum gminnego, w którym stwierdził, że powiadomienie spełnia wymogi określone w art. 12 ust. 2 ustawy i zostało prawidłowo podpisane, sześcioro członków Grupy Inicjatywnej spełniało wymogi określone w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz Pełnomocnik Inicjatora Referendum spełnia warunek określony w art. 12 ust. 4 ustawy.

W dniu 17 sierpnia 2026 r. Pełnomocnik Inicjatora Referendum złożył Komisarzowi Wyborczemu w Tarnowie I wniosek mieszkańców miasta Tarnów o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Prezydenta Miasta Tarnowa oraz Rady Miejskiej w Tarnowie przed upływem kadencji. Do wniosku dołączono informację o spełnieniu obowiązków wskazanych w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy (1 karta), która zawiera oświadczenie Pełnomocnika, *„iż podanie do publicznej wiadomości miało miejsce tego przedmiotu referendum na stronie FB Rafał Koziół oraz w prasie LoveKraków oraz Polskie Radio Kraków.”* Ponadto wskazał, że *„linki do informacji są dostępne wpisując Ruch Zorro Rafał Koziół oraz Referendum Tarnów oraz Rafał Koziół Tarnów i klikając Tryb AI.”* Następnie pełnomocnik we wskazanym piśmie oświadczył, że *„Była cała emisja w Radiu Eska Tarnów o naszym referendum.”* Do wniosku dołączono także karty w ilości 8 sztuk jednostronnie wypełnionych zawierające podpisy mieszkańców, którzy poparli przedmiotową inicjatywę przeprowadzenia referendum gminnego.

Pełnomocnik Inicjatora Referendum wskazał, że na przedłożonych wykazach znajduje się około 65 podpisów mieszkańców.

Karty zawierające podpisy mieszkańców, zostały w obecności osoby składającej wniosek opatrzone pieczęcią Komisarza Wyborczego w Tarnowie I oraz mechanicznie oznaczone kolejnymi numerami. Następnie zostały zabezpieczone w zapieczętowanej kopercie i zdeponowane w sejfie w siedzibie Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Tarnowie.

Komisarz Wyborczy w Tarnowie I w dniu 17 sierpnia 2026 r. wydał pisemne potwierdzenie złożenia wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego (pismo znak: DTA.779.2.2026 z dnia 17 sierpnia 2026 r.). Pełnomocnik Inicjatora Referendum został również poinformowany, że weryfikacja podpisów rozpocznie się 18 sierpnia 2026 r. o godzinie 10.00 w siedzibie Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Tarnowie oraz, że Pełnomocnik Inicjatora Referendum może być obecny podczas weryfikacji.

Komisarz Wyborczy w Tarnowie I w niniejszej sprawie ustalił, że Inicjator Referendum dotrzymał terminu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 4 pkt 1 ww. ustawy, referendum przeprowadza się na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy (wyborców). Natomiast zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o referendum lokalnym, liczba mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego uprawnionych do głosowania ustalana jest na koniec kwartału poprzedzającego złożenie wniosku. Na podstawie meldunku kwartalnego rejestru wyborców Miasta Tarnów za I kwartał 2026 r. (tj. na dzień 31 marca 2026 r.) liczba mieszkańców uprawnionych do głosowania (wyborców) wynosiła 80743. W związku z tym odpowiednia liczba wyborców popierających wniosek referendalny wynosi co najmniej 8075 osób, co stanowi ustawowo 10% wszystkich wyborców.

Zasady udzielania poparcia inicjatywie referendalnej określa art. 14 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym mieszkaniec jednostki samorządu terytorialnego popierający wniosek o przeprowadzenie referendum podaje na karcie nazwisko, imię, adres zamieszkania, numer ewidencyjny PESEL i datę udzielenia poparcia. Dane te potwierdza własnoręcznym podpisem.

Jak wynika z powyższego wszystkie dane są niezwykle istotne, a zatem muszą być kompletne i poprawne, ponieważ służą do identyfikacji osób popierających wniosek o przeprowadzenie referendum oraz umożliwiają weryfikację poparcia.

Ponadto, zgodnie z art. 14 ust. 2 pkt 1 ustawy podpisy zbiera się na kartach, z których każda zawiera informacje o przedmiocie zamierzonego referendum oraz o tym, że poparcia nie można wycofać, ponadto każda zawiera nazwiska i imiona członków grupy oraz imię, nazwisko i miejsce zamieszkania pełnomocnika, jeżeli inicjatorem referendum jest grupa obywateli.

W dniu 18 sierpnia 2026 r. Zespół, składający się z pracowników Delegatury, rozpoczął weryfikację kart zawierających dane osobowe osób popierających przeprowadzenie referendum oraz ich podpisów. Weryfikacja częściowo odbywała się również przy udziale Komisarza Wyborczego w Tarnowie I. Pełnomocnik Inicjatora Referendum nie przybył na obserwację weryfikacji danych.

Po sprawdzeniu złożonych wykazów zgodnie ze wskazanymi przepisami oraz dokonaniu czynności sprawdzających poprzez weryfikację w aplikacji „Poparcie” zgodnie z danymi ujętymi w Centralnym Rejestrze Wyborców stwierdzono, iż łącznie złożonych zostało - 65 podpisów poparcia, w tym podpisów prawidłowych - 46, podpisów wadliwych - 19.

W liczbie 19 podpisów złożonych wadliwie stwierdzono:

- inny adres niż adres ujęcia w Centralnym Rejestrze Wyborców - 6
- niepełny lub nieczytelny adres - 1
- błędny, niepełny lub nieczytelny numer PESEL - 8
- numer PESEL niezgodny z danymi osobowymi wyborcy - 1
- brak praw wyborczych do Rady Miejskiej w Tarnowie - 3.

Tym samym Inicjatywy przeprowadzenia referendum gminnego nie poparła podpisami wymagana liczba mieszkańców, ponieważ wniosek nie uzyskał poparcia, co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców miasta Tarnów, tj. 8075 prawidłowo złożonych podpisów.

Należy wskazać, że orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego odnoszące się do podpisów poparcia wskazuje, że „(...) wymienione dane powinny więc być dokładne i kompletne oraz muszą być aktualne i prawdziwe, gdyż służą do identyfikowania osób popierających wniosek i w ten sposób ułatwiają weryfikację danych pozwalających na stwierdzenie, czy osoba popierająca posiada czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego jednostki. Wszystkie dane są zatem jednakowo ważne. W żadnym razie dane te nie mogą być uszczuplone i jakiegokolwiek odstępstwo od tego w procesie interpretacji i stosowania nie jest dopuszczalne. Nie można przyjmować, że obowiązek zawarcia na karcie poparcia dla referendum wszystkich danych stanowi nadmierny i zbyteczny formalizm. Wręcz przeciwnie, relatywizacja w procesie interpretacji i stosowania zakresu ustawowych danych osobowych mieszkańców popierających wniosek o przeprowadzenie referendum może prowadzić w procesie ich weryfikacji do arbitralności, a w konsekwencji do naruszenia prawa do udziału w referendum oraz zasady równości wszystkich wobec prawa.” (Z uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 grudnia 2017 r. II OPS 2/17).

Należy również podkreślić, że Inicjator Referendum ma obowiązek powiadomienia mieszkańców o przedmiocie zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem odwołania organu gminy. Państwowa Komisja Wyborcza w uchwale Nr 61/2021 z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień w sprawie referendum lokalnych dotyczących odwołania organów jednostek samorządu terytorialnego (M.P. z 2021 r., poz. 586 z późniejszymi zmianami) wskazała, że zgodnie z art. 13 ust. 1 i 3 ustawy inicjator referendum obowiązany jest podać do wiadomości mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego przedmiot zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem. Podanie do wiadomości w gminie następuje w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie. Jeżeli w danej gminie przyjęte jest ogłaszanie

urzędowych ogłoszeń poprzez wywieszanie ich w siedzibie urzędu gminy i na tablicach ogłoszeń w sołectwach, wówczas również inicjator referendum powinien w ten sposób podać do wiadomości przedmiot referendum. Jednakże wobec braku jednoznacznych przepisów wiążąco precyzujących zwyczajowo przyjęty w danej gminie sposób podawania do publicznej wiadomości, należy uznać za spełniające powyższe wymogi ustawowe ogłoszenie informacji o przedmiocie zamierzonego referendum np. w lokalnych mediach m. in. w telewizji, radiu albo prasie. Informacje o przedmiocie zamierzonego referendum mogą zostać umieszczone także na stronach internetowych dotyczących mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego.

W niniejszej sprawie Pełnomocnik Inicjatora Referendum nie doręczył wydruków ze stron internetowych zawierających powyższe informacje, jak również nie doręczył ich na innym nośniku danych. Do wniosku dołączono informację o spełnieniu obowiązków wskazanych w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy (1 karta), która zawiera jedynie pisemne oświadczenie Pełnomocnika, *„iż podanie do publicznej wiadomości miało miejsce tego przedmiotu referendum na stronie FB Rafał Kozioł oraz w prasie LoveKraków oraz Polskie Radio Kraków.” (...), linki do naszych informacji są dostępne wpisując Ruch Zorro Rafał Kozioł oraz Referendum Tarnów oraz Rafał Kozioł Tarnów i klikając Tryb AI.” (...)* *„Była cała emisja w Radiu Eska Tarnów o naszym referendum.”*

Mając na względzie powyższe Komisarz Wyborczy w Tarnowie I wskazuje, że to na Inicjatorze Referendum ciąży obowiązek przedstawienia organowi wyborczemu dowodów, które mają potwierdzić spełnienie obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 1 i 3 ustawy. Jeżeli zachodzą wątpliwości, czy inicjator wywiązał się z powyższego obowiązku, komisarz wyborczy powinien przeprowadzić postępowanie wyjaśniające w tej sprawie.

Jednakże w niniejszej sprawie Komisarz Wyborczy w Tarnowie I odstąpił od wszczynania postępowania wyjaśniającego, bowiem wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Prezydenta Miasta Tarnowa oraz Rady Miejskiej w Tarnowie przed upływem kadencji, złożony Komisarzowi Wyborczemu w Tarnowie I w dniu 17 sierpnia 2026 r. przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum wymaga odrzucenia z powodu braku wymaganej przez art. 4 pkt 1 ustawy liczby prawidłowo złożonych podpisów 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców Miasta Tarnowa popierających wniosek. Powyższa wada stanowi nieusuwalną wadę powodującą odrzucenie wniosku. Komisarz Wyborczy w Tarnowie I nie dysponował w tym przypadku swobodą oceny, jako że brak spełnienia ustawowego wymagania, o którym mowa wyżej stanowi bezwzględną przesłankę do odrzucenia wniosku.

Pouczenie:

Na niniejsze postanowienie Komisarza Wyborczego w Tarnowie I odrzucające wniosek o przeprowadzenie referendum, Pełnomocnikowi Inicjatorów Referendum służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

Komisarz Wyborczy
w Tarnowie I

/-/ Katarzyna Joanna Tutaj

Otrzymują:

1. *Pan Rafał Koziol - Pełnomocnik Inicjatora Referendum,*
2. *Prezydent Miasta Tarnowa,*
3. *Państwowa Komisja Wyborcza,*
4. *a/a.*